

Д.и.н., профессор Мухлисов Н.К., к.и.н., профессор Колумбаева З.Е.
Университет «Туран-Астана», Казахстан, г. Нур-Султан

Казахстанско-Российское экономическое сотрудничество в начале XXI века

Как известно, отношения России и Казахстана основаны на многовековых исторических связях, характеризующихся богатым внутренним содержанием и разнообразием форм взаимодействия. Надо признать, что в этих связях порой были и моменты, полные драматических коллизий и противоречий. Но они так и остались лишь моментами. Гораздо больше было спокойных и созидательных периодов дружеских контактов в экономической, культурной, научной, трудовой сферах, породивших массу примеров единения в общей борьбе против внешних опасностей и угроз. Именно этим и вызвано стремление к единству и дружбе, наблюдаемое в современной жизни двух государств.

В одном из выступлений по случаю празднования Дня независимости РК Президент Н. Назарбаев отметил, что «важнейшее значение развития отношений с Россией обусловлено ее политическим и экономическим весом в мировом сообществе, большой протяженностью наших общих границ: Россия - крупнейший торговый партнер нашей республики. Но многом совпадают наши позиции по различным международным вопросам. Наконец, граждан наших стран связывают миллионы родственных нитей. Это делает Россию естественным союзником нашего государства» [1].

В российско-казахстанских отношениях выделяются следующие приоритетные направления в сотрудничестве: общая торговля; взаимодействие в нефтегазовой и энергетической сферах; сотрудничество в сфере транспорта и коммуникаций; сотрудничество в сфере безопасности. В настоящее время, в связи с глобальным экономическим кризисом, необходимо тесное сотрудничество всех государств друг с другом, в том числе и сотрудничество РФ и Казахстана. В этой связи является актуальным вопрос о сотрудничестве РФ и Казахстана в сфере ядерной энергетики, которая является основой экономических связей двух

основных государств СНГ. С учетом этого, как показывает анализ их экономики, являются взаимодополняемыми, с традиционно Сильными связями и схожестью решаемых проблем в условиях переходного периода. Достижение современного уровня взаимодействия между нашими странами было бы невозможно без преодоления кризисных явлений начала 1990-х годов, когда разрыв хозяйственных связей привел к таким крайне негативным социально-экономическим последствиям, как падение промышленного и сельскохозяйственного производства, массовое закрытие предприятий, снижение реальных доходов рабочих и служащих.

Но в отличие от России, в первые годы независимости сделавшей ставку на решение вопросов политической сущности демократии, Казахстан начал с формирования экономической базы. Переход к рынку в Казахстане осуществлялся на основе использования различных форм многоукладной экономики при воздействии государства на денежное обращение, выбор валютного курса, банковскую и таможенную политику. Такая тактика принесла свои плоды. Последовательно и решительно проводимые рыночные преобразования позволили уже во второй половине 1990-х годов остановить падение объема ВВП и стабилизировать положение с дальнейшим выходом на позиции устойчивого роста. Как известно, по суммарным темпам экономического развития, по уровню и продвинутости реформ Казахстан вышел на первое место среди стран СНГ. Темпы современного экономического роста позитивно оценены всеми экспертами и влиятельными международными финансовыми агентствами, странами Евросоюза, официально признавшими Казахстан государством с рыночной экономикой, имеющей к тому же и самый высокий инвестиционный рейтинг. Лидерство Казахстана по многим социально-экономическим показателям обусловлено тем, что республика была первой в осуществлении таких начинаний, как формирование систем пенсионного обеспечения, антимонопольного регулирования, страховых, гарантирования банковских вкладов, реформ в жилищно-коммунальной сфере.

Многое из казахстанского опыта сегодня изучается и перенимается нашими соседями, в том числе и Российской Федерацией, проводящей у себя аналогичные

реформы. Столкнувшееся после распада советского государства с теми же трудностями и проблемами, что и Казахстан, руководство Российского государства сделало свой выбор в пользу формирования основ рыночного хозяйства, демократизации общественной жизни, повышения эффективности использования имеющегося экономического и производственного потенциала [2, 42]. Несмотря на некоторые различия с нашим государством в определении форм и методов достижения поставленных целей, особенно на начальном этапе реформ, можно констатировать, что сейчас российская экономика находится на подъеме.

Ярким подтверждением углубления казахстанско-российского сотрудничества по всему спектру двусторонних отношений являются и достигнутые соглашения по правовому статусу бассейна Каспийского моря и освоению его ресурсов.

Казахстанская формула статуса Каспийского моря сводится к следующим основным элементам: непризнание российского тезиса о наличии на Каспии кондоминиума, режима совместного владения или совместной юрисдикции; признание того факта, что правовой режим Каспия подпадает под правовое решение согласно общим правилам международного права, то есть признания верховенства обычного права, которое фактически в течение десятилетий служило правовой основой советской и иранской деятельности по разработке ресурсов Каспийского моря; применимость к Каспию основных принципов и положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 года с учетом особенностей Каспия; необходимость делимитации дна и недр Каспия между прибрежными государствами, которые должны обладать национальной юрисдикцией и исключительными правами относительно разведки и разработки ресурсов в своей части дна моря.

Казахстан считает, что национальный суверенитет прикаспийских стран над своими секторами повысит ответственность каждого прибрежного государства за безопасное использование недр Каспия и обеспечит возможность эффективного правового регулирования экономической деятельности в Каспийском море на основе национального законодательства.

Еще в июле 1998 года Казахстан и Россия подписали соглашение о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование. Использовать свой сектор каждая страна могла по собственному усмотрению, а возникающие при этом спорные вопросы должны были решаться по принципу взаимной договоренности. Летом 2001 года был введен в действие нефтепровод Каспийского трубопроводного консорциума (КТК), ставшего первым осуществляемым стратегическим инвестиционным проектом международного масштаба для Казахстана и России. Ещё в мае 2002 года был подписан протокол Соглашения о разграничения северной части Каспия, а также достигнуто важное соглашение по транспортировке нефти, утверждающее объемы ее транзита на ближайшие 15 лет [3, 78].

Наряду с нефтяным сектором разработаны и другие крупные проекты в области энергоресурсов. Так, принятая в Казахстане правительственная Концепция развития газовой отрасли республики предполагает, что в ближайшие полтора десятилетия уровень добычи газа в Казахстане возрастет более чем в 6 раз - до 45-50 млрд. кубометров в 2015 году. На сегодня Казахстан занимает 15-е место в мире 4-е среди стран СНГ по разведанным запасам природного газа. Однако при этом внутренний рынок республики испытывает хронический дефицит этого вида топлива, значительная его часть просто сжигается в факелах на месторождениях, а проекты широкомасштабных экспортных поставок казахстанского газа пока существуют лишь на бумаге [4, 56-57].

Российский бизнес намерен твердо закрепиться на казахстанском газовом рынке, активизируясь как в сфере транспортировки и экспортных поставок, так и в секторе газодобычи. В этих целях стороны достигли принципиальной договоренности о разработке совместного баланса поставок транзита российского и казахстанского газа. Предполагалось сотрудничество в строительстве, реконструкции и эксплуатации газопроводов, подземных хранилищ газа других объектов инфраструктуры газового комплекса, а также предоставление сервисных услуг. Кроме этого, Россия и Казахстан намерены и в перспективе согласовывать политику в вопросах развития газотранспортных систем, проходящих по

территории Казахстана России; общие условия, принципы и механизмы осуществления операций по взаимобмену газом; унифицировать нормативно-технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем двух стран [5, 96].

Соглашение содержит также заявление о намерении приступить к разработке совместных проектов транспортировки газа через территорию России и Казахстана на рынки третьих стран, а также разведке, разработке и эксплуатации месторождений газа и другого углеводородного сырья, в том числе и на принципах соглашения о разделе продукции. Стороны договорились развивать сотрудничество в вопросах транспортировки и переработки «голубого топлива», добываемого в Казахстане, на российских газоперерабатывающих заводах с последующей организацией сбыта товарной продукции, в том числе путем обменных операций на взаимоприемлемых условиях.

Геополитические изменения, произошедшие в мире после известных событий 11 сентября 2001 года, заставляют Москву пересматривать свои позиции в регионе и более активно лоббировать проникновение российского капитала в экономику центрально-азиатских стран. При этом интеграция газовых секторов двух сопредельных государств как нельзя лучше дополняет традиционно благоприятные внешнеполитические взаимоотношения между Казахстаном и Россией. О стратегическом партнерстве свидетельствует и то, что Москва и Астана предполагают дальнейшую автоматическую пролонгацию соглашения на последующие десятилетние периоды, если одна из сторон не менее чем за два года до истечения очередного срока не уведомит другую сторону о своем намерении его расторгнуть.

Перспективы сотрудничества Казахстана и России лежат также и в атомной сфере. Находясь с визитом в Казахстане, Сергей Кириенко посетил город Актау, в котором расположен Мангыстауский атомный энергокомбинат «Казатомпром». Он смотрел объект инфраструктуры предприятия, в том числе выводимый из эксплуатации реактор БН-350 на быстрых нейтронах. После посещения комбината состоялось рабочее совещание, на открытии которого бывший в то время премьером

Республики Казахстан Даниял Ахметов заявил: «Нас многое объединяет с Россией. У нас одинаковый менталитет. Я считаю, что мы должны иметь единую энергетическую политику во всех сферах, в частности, в атомной промышленности и в атомной энергетике. Боли говорить об энергетическом сотрудничестве, мы заложили ряд проектов в углеродной энергетике. Но нам представляется, что перспективы развития сотрудничества с Российской Федерацией лежат в атомной сфере». «Я знаю, - сказал далее глава правительства Казахстана, - что специалисты подготовили ряд вопросов. Прежде всего это касается добычи урана, организации совместного предприятия по обогащению урана. И наиболее перспективный вопрос - проектирование блоков нового поколения, и как следствие, выход на рынки других стран» [6, 46].

Речь идет о проекте АЭС с тремя энергоблоками типа ВБЭР-300, являющихся новейшей разработкой «Опытного конструкторского бюро машиностроения им. И.И. Африкантова» (ОКБМ, Нижний Новгород). По мнению экспертов, в случае, если удастся построить в Казахстане первую АЭС с подобными блоками, то с такой референтностью уже можно будет выходить на рынок. Напомним, что ранее Казахстан неоднократно заявлял о своих намерениях развивать собственную программу мирного использования атома совместно с основным партнером – Россией. Россия создаст совместные с Казахстаном предприятия в сфере атомной промышленности и энергетики.

По итогам визита руководителя Федерального агентства по атомной энергии России Сергея Кириенко в Республику Казахстан были приняты важные решения о создании совместных предприятий в области добычи и обогащения урана, разработки реакторов нового поколения. По итогам рабочего совещания в городе Актау состоялась пресс-конференция, на которой президент НАК «Казатомпром» Мухтар Джакишев заявил, что обсуждены серьезные вопросы сотрудничества Казахстана и России в области атомной науки и промышленности. «Результатом совещания, - сказал он, - явилось подписание меморандумов по созданию совместных предприятий по освоению сырьевых ресурсов - добыче урана, в области обогащения урана на территории Российской Федерации с участием

Казахстана и по разработке реакторов нового поколения малой и средней мощности, что потребует более глубокой совместной интеграции атомной науки и промышленности России и Казахстана». «Сделан важнейший шаг в исполнении договоренностей двух президентов - России и Казахстана, достигнутых в декабре» [7, 88], - подчеркнул С. Кириенко. Подписанные три меморандума по совместной добыче, обогащению урана и продаже российско-казахстанского топлива на международном рынке, совместной) разработке реакторов нового поколения означают серьезное продвижение в совместном сотрудничестве двух стран. Далее С.Кириенко подчеркнул, что третий проект означает не только совместное строительство АЭС, но доработку проектов судовых реакторов малой и средней мощности, которые много лет успешно работали на подводных лодках и кораблях, до референтного блока с реактором ВБЭР-300, конкурентоспособного на международном рынке. Это будет совместный продукт России и Казахстана, предназначенный для продажи в другие страны, подчеркнул он.

Как сообщил позже журналистам пресс-секретарь руководителя «Росатома» С.Новиков, создание совместного предприятия по разработке реакторов малой и средней мощности замыкает таким образом линейку продукции в этой сфере. Поскольку проект плавучей атомной станции с реактором КЛТ-40 С уже реализуется, в качестве референтного будет доработан разработанный российскими атомщиками реактор ВБЭР-300 [8, 91].

Согласно подписанным документам предполагалось создание совместного предприятия по освоению нового уранового месторождения «Буденновское», полученное сырьё вероятнее всего будет обогащаться в Ангарске (Россия), для этого будет создана специальная площадка. Напомним, что С. Кириенко заявил, что первый международный центр по обогащению урана в рамках инициативы, выдвинутой президентом России В.В. Путиным по созданию международных центров по предоставлению услуг в сфере ядерного топливного цикла, будет создан в Ангарске.

По итогам совещания также было отмечено, что тендера на строительство АЭС в Казахстане не будет, т.к. партнерство России и Казахстана в этой сфере

логично вытекает из развивающегося сотрудничества обеих стран в области атомной энергетики, и атомные электростанции в Казахстане и впредь будет строить Россия.

Литература:

1. Казахстанская Правда. 2010, 26 декабря.
2. Козик П.Я. СНГ: реалии и перспективы. – М.: Юрид. мир ВК. 2009. – 303 с.
3. Беркурганов С.Г., Экономика Казахстана: перспективы развития. – Караганда: изд-во КарГУ, 2010. – 221 с.
4. Сборник документов по международному праву. – Алматы, 2004.
5. Реджепов Э.М. Казахстан в системе СНГ. – Алматы: Инкар. 2011. - 315 с.
6. Петров П.С., Энергетический комплекс России. – М.: Вентана-Граф. 2008. – 189 с.
7. Турсунбаев Т.А. Казахстанско-российские отношения: особенности становления. - Алматы: Ихтисат. 2000. – 255 с.
8. Ахметов К.Г. Энергетический комплекс Казахстана: успехи и трудности. – Астана: ТОО Ол-жас. 2009. - 212 с.