

**Оспанова А.Н., Исмаилова С.С.**

*Казахстан, Нур-Султан*

**Создание зоны свободной торговли между странами ЕАЭС:  
потенциал расширения и поиск оптимальных механизмов  
движения торговли**

**Аннотация.**

В статье рассмотрены актуальные проблемы препятствий на внутреннем рынке союза, взаимоотношения стран ЕАЭС с внешними партнерами, соглашения о зоне свободной торговли, непреференциальные соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, меморандумы о взаимопонимании и сотрудничестве с третьими странами и международными организациями.

**Abstract.**

The article discusses the current problems of obstacles in the internal market of the Union, the relationship between the EEU countries and external partners: agreements on a free trade zone, non-preferential agreements on trade and economic cooperation, memorandums of understanding and cooperation with third countries and international organizations.

**Ключевые слова:** ЕАЭС, товарооборот, евразийский бренд, соглашения, сотрудничество, торговля.

**Keywords:** The EEU, turnover, eurasian brand, agreements, cooperation, trade.

После вступления в силу Договора о ЕАЭС Евразийский экономический союз приобрел статус международной правосубъектности и получил право по согласованию с государствами-участниками международного сотрудничества и возможность заключать международные договоры с государствами, отдельные организации и ассоциации.

Проблема барьеров на внутреннем рынке Союза поднимается практически на всех заседаниях Межправительственного совета ЕАЭС. Две трети выявленных препятствий свободному перемещению товаров, услуг, капитала и рабочей силы были устранены.

По заявлению министерства, соглашение о свободной торговле будет способствовать развитию сотрудничества в области таможенного администрирования, интеллектуальной собственности, конкуренции, электронной коммерции и государственных закупок. ЕАЭС сейчас как некое экономическое пространство выстраивает отношения с другими странами. И, в первую очередь, эти отношения строятся на основе торговли. А те страны, которые присоединятся, своего рода преференциальные торговые партнеры, просто образуют зону свободной торговли. И, конечно же, правильный подбор партнеров может стимулировать или, наоборот, отпугивать экономику. Поэтому сейчас важным моментом является правильный выбор партнеров для формирования этой зоны свободной торговли.

Рынок ЕАЭС очень интересен. Это довольно большой рынок, насчитывающий около 180 миллионов участников. Во-вторых, есть хорошие возможности для торговли вне сырьевого сектора. Сегодня взаимная торговля между странами ЕАЭС снизилась, поскольку в других местах наблюдается кризис. Но он уменьшился меньше, чем наш взаимный обмен с миром в целом. Когда цены на нефть высоки, сразу начинается разговор: что делать вообще? Нам не о чем договариваться: посмотрите завод, и оказывается, что условно 90% масла присутствует. Но когда цены падают, сразу видно, что торговать действительно есть чем. И это торговля не только сырьем. Это как раз торговля промышленная, которая друг другу помогает.

Каждая страна, а теперь ЕАЭС как единое экономическое пространство, естественно, создает определенные препятствия в их отношениях. Что ж, никакой свободной торговли нет. У каждой страны и каждой экономической зоны есть свои приоритеты развития. Некоторые отрасли реагируют, и это нормально. Напротив, некоторые отрасли движутся вперед. Учитывая наличие этих препятствий, выбирается торговый партнер, для которого определяется преференциальная торговля. Это означает, что когда станет ясно, что взаимный обмен выгоден обеим странам, эти барьеры просто снимут. Принятие партнера и преимущества. Это вообще то, что означает зона свободной торговли.

Здесь, может быть, нужно пояснить, что есть система ВТО, в которую вступили и Казахстан, и Россия, и Китай, и так далее, и есть ЕАЭС. То есть, несмотря на то, что все страны - участники Всемирной торговой организации, тем не менее, ЕАЭС живет несколько по другим правилам. Эти правила, в целом, согласуются с ВТО. Грубо говоря - по внешним границам экономического пространства выставлены такие барьеры, которые приемлемы для ВТО и в рамках ВТО, для всех внешних партнеров торговля идет по правилам ВТО и в рамках ВТО. Внутри же экономического пространства - между партнерами - существуют преференции. Где-то нулевые таможенные сборы, или просто отмена таможенных пошлин. И вот здесь - свободная торговля. В этой связи и появляется такая идея - создание зоны свободной торговли. Некие страны - они готовы и хотят оказаться в этом рынке. Они хотят оказаться внутри него и ведут переговоры о каких-то специальных соглашениях. Чтобы партнеры как-то по-особому к ним относились и выдавали преференции. В этом, собственно, смысл.

И вот это падение цен на сырье - оно, безусловно, несет негативы для экономики. Но, с другой стороны, оно показывает, что есть другие отрасли. Их просто, может быть, было не видно на фоне высоких цен, но они есть. И эти отрасли могут взаимодействовать, торговать, развиваться, взаимоусиливаться. Так что рынок ЕАЭС - он достаточно интересен. Здесь есть технологичная продукция: те же наши партнеры из России, например, ракетные двигатели вполне нормально экспортируют. Есть определенный потенциал и у казахстанских предприятий: есть предприятия, которые работают на европейских рынках, те же наши кондитерские фабрики. Есть у нас предприятия, которые поставляют в дальнее зарубежье и технологичные товары - электрооборудование. А значит, есть куда развиваться. Просто их нужно увидеть, заметить, работать с ними и развивать.

Проблема препятствий на внутреннем рынке Союза поднимается практически на всех заседаниях Межправительственного совета ЕАЭС. Две трети барьеров для свободного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы уже устранены.

По заявлению министерства, соглашение о свободной торговле будет способствовать развитию сотрудничества в области таможенного администрирования, интеллектуальной собственности, конкуренции, электронной коммерции и государственных закупок.

В мае 2018 г. Высший Евразийский экономический совет одобрил ключевой документ, регламентирующий международное сотрудничество ЕАЭС — Соглашение «О международных договорах Евразийского экономического союза с третьими государствами, международными организациями или международными интеграционными объединениями». Соглашение определяет порядок заключения, прекращения и приостановления действия международных договоров Союза с третьими государствами, международными организациями или международными интеграционными объединениями, в отношении предмета регулирования которых Союз наделен необходимой компетенцией. В начале декабря 2018 г. Высший Евразийский экономический совет утвердил Основные направления международной деятельности ЕАЭС на 2019 год. Документ носит глобальный всеобъемлющий характер, показывая готовность ЕАЭС к открытому взаимодействию по всем направлениям, несмотря на возрастающую геополитическую напряженность [1].

В настоящее время ЕАЭС имеет три основных институциональных формата взаимоотношений с внешними партнерами: соглашения о зоне свободной торговли, непреференциальные соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, меморандумы о взаимопонимании и сотрудничестве с третьими странами и международными организациями. Далее рассмотрены несколько примеров международного сотрудничества ЕАЭС в данных форматах. По инициативе ЕЭК были подписаны Меморандум о взаимопонимании с постоянным комитетом союзного государства и Меморандум о взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ. В последние годы ведется активное взаимодействие ЕЭК и Исполнительного комитета СНГ, например, в сфере гармонизации вопросов трудовой миграции [2]. Система взаимных преференций в рамках Зоны свободной торговли СНГ, созданной в

2011 г., пока устраивает остальных государств — членов Содружества при ведении торгово-экономических отношений со странами ЕАЭС. Согласно Основным направлениям международной деятельности ЕАЭС в 2019 г. взаимодействие с государствами СНГ, не являющимися членами ЕАЭС, находится в числе главных приоритетов. При этом ставка делается на использование инструментов «мягкой силы» через соответствующих арбитров и легитимизирующие институты [3]. Рассмотрим отношения с несколькими странами СНГ, наиболее близкими к формату тесного сотрудничества с ЕАЭС.

Всемирная торговая организация является важнейшим партнером ЕАЭС и главной референтной организацией в области либерализации международной торговли. ЕЭК взаимодействует с ВТО по всем вопросам, включенным в нормативную базу ВТО, за исключением торговли услугами, торговых аспектов прав интеллектуальной собственности и инвестиционных мер [4]. Союз существенно укрепил собственные позиции, сделав заявку на статус полноправного субъекта в формирующейся системе глобального управления. Успешно складывается взаимодействие с Европейской экономической комиссией ООН. Содержание диалога концентрируется на таких сферах, как торговля и инвестиции, макроэкономика, транспорт и логистика, промышленность и агропромышленный комплекс, статистика, энергетическая политика, информационные технологии, функционирование внутреннего рынка, трудовая миграция, интеллектуальная собственность [6]. Для Союза изучение опыта Организации важно в целях создания условий для эффективного управления миграционными процессами, влияющими на функционирование и развитие государств — членов ЕАЭС, для развития экономического потенциала стран Союза [5].

На саммите ЕАЭС в Ереване 1 октября 2019 г. было подписано Соглашение о Зоне свободной торговли с Сингапуром. Документ стал начальным шагом к формированию всесторонней ЗСТ со страной, и помимо торговли товарами он будет регулировать торговлю услугами и условия осуществления инвестиций.

В данном соглашении учитывался опыт работы над ранее подписанными документами, а также более подробно рассматривались возможные торговые риски. В ходе переговоров наибольший акцент был сделан на товарах, чувствительных для рынка Евразийского союза.

Учитывая необходимость адаптации национальных экономик стран Союза к режиму свободной торговли, для отдельных товаров были установлены переходные периоды от 5 до 10 лет, в течение которых происходит постепенное снижение ставок ввозных таможенных пошлин.

Второе соглашение было подписано в мае 2018 г. с Ираном. Документ вступил в силу 27 октября 2019 г. Это соглашение подписано на три года и носит ограниченный характер. Через год после вступления его в силу стороны обязались начать переговоры по полноценному ЗСТ. Ограничения связаны с низким уровнем либерализации. Сокращение таможенных пошлин охватывает лишь 50% объема взаимной торговли между странами. В товарном исчислении это 502 кода товарной номенклатуры ВЭД со стороны Союза и 360 кодов со стороны Ирана [6].

Предоставленные Ираном тарифные преференции для стран ЕАЭС включают мясную и масложировую продукцию, отдельные виды кондитерских изделий и шоколада, минеральную воду, зерновые, табак, металлы, косметику, лесоматериалы, отдельные виды электронного и механического оборудования. Иранской стороне предоставят тарифные преференции по многим видам продовольствия (включая овощи, фрукты, сухофрукты), а также по строительным материалам, посуде, коврам и некоторым изделиям из цветных металлов.

Наиболее значимым фактором развития представляется торговля с Ираном для Армении, которая находится в экономической блокаде со стороны Турции и Азербайджана и не имеет общих границ с государствами — членами ЕАЭС. Соглашение с Сингапуром стало третьим подобным документом Евразийского союза с третьими странами.

17 мая ЕАЭС подписал Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве ЕАЭС — Китай, оно вступило в силу в конце октября 2019 г. Документ не является соглашением о ЗСТ, но он определяет единый формат торгового взаимодействия ЕАЭС с КНР. Соглашение включает широкий круг вопросов, в том числе упрощение процедур торговли (например, обеспечение возможностей для электронного декларирования, выпуск товаров в максимально короткий срок), что соответствует изменениям, зафиксированным в новом Таможенном кодексе ЕАЭС; повышение транспарентности и работа по взаимному признанию стандартов, технических регламентов и процедур оценки соответствия; защита прав интеллектуальной собственности; регулирование электронной коммерции; сотрудничество в области госзакупок [7].

Соглашение имеет более широкий формат, чем просто торговое. В нем определены и перспективные области для развития сотрудничества: сельское хозяйство, энергетика, транспорт, промышленная кооперация, информационно-коммуникационная инфраструктура, технологии и инновации, финансы и окружающая среда.

Вопрос создания ЗСТ с Поднебесной обсуждается много лет — с 2006 г., когда прозвучало подобное предложение Пекина странам ШОС. ЕАЭС занимает осторожную позицию, т.к. «главный риск в том, что экономическая мощь Китая позволит именно Китаю извлечь гораздо больше преимуществ от снижения пошлин, поэтому мы хотим посмотреть сначала, как будет работать непреференциальное соглашение».

Таким образом, Евразийский союз ведет целенаправленную работу по подписанию соглашений о ЗСТ с заинтересованными странами. Подобные Соглашения укрепляют позиции ЕАЭС в региональной и мировой экономике, способствуют расширению рынков сбыта национальных экономик. Но подписание таких документов не стало для союза самоцелью — речь идет о взаимовыгодных интересах. Постепенно накапливаемый опыт позволяет Евразийской комиссии более четко прописывать интересы государств-членов и нивелировать риски для национальных производителей при подписании

соглашений о преференциальной торговле. Подобная практика будет продолжена.

### **Литература:**

1. Решение ВЕЭС № 19 «Об Основных направлениях международной деятельности ЕАЭС». Режим доступа: [https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01420197/scd\\_07122018\\_19](https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01420197/scd_07122018_19). Дата обращения: 11.12.2018. [1]
2. ЕЭК и СНГ будут сотрудничать в сфере трудовой миграции и социальной защиты трудящихся // Сайт Евразийской экономической комиссии. 24.09.2018. Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/24-09-2018-1.aspx>. Дата обращения: 02.12.2018. [2]
3. Договор о зоне свободной торговли СНГ. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3183>. Дата обращения: 29.11.2018 [3]
4. Встреча Евразийской экономической комиссии и МЕРКОСУР (Совместное заявление) // Сайт Евразийской экономической комиссии. 25.11.2014. Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/memorandymi/Documents/Join%20conclusion%20-%20UEE-MERCOSUR\\_%20rus%20\\_2.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/memorandymi/Documents/Join%20conclusion%20-%20UEE-MERCOSUR_%20rus%20_2.pdf). Дата обращения: 11.12.2018. [4]
5. Странам БРИКС и ЕАЭС необходима единая правовая платформа // РАПСИ. 16.04.2018. Режим доступа: [http://rapsinews.ru/legal\\_market\\_news/20180416/282510760.html](http://rapsinews.ru/legal_market_news/20180416/282510760.html). Дата обращения: 05.12.2018. [5]
6. ЕЭК и ОБСЕ активизируют контакты для повышения эффективности взаимодействия // Сайт Евразийской экономической комиссии. 02.11.2018. Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/02-11-2018-3.aspx>. Дата обращения: 11.12.2018. [6]
7. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/zony-svobodnoy-torgovli-s-eaes/> [7]



