

Государственное регулирование и поддержка отраслей агропромышленного комплекса являются приоритетными направлениями экономической политики развитых стран мира. Эффективность такой политики является важным фактором благополучия государства и основой устойчивого социально-экономического развития.

Сельскохозяйственный кредит в зарубежных странах является важным элементом экономического развития аграрного производства, в современном сельском хозяйстве развитых стран высок уровень привлечения ссудного капитала.

О значении кредита в формировании и накоплении аграрного капитала в этих странах в известной мере можно судить по удельному весу заемных средств (кредитной задолженности сельского хозяйства) в стоимости основного капитала, а также по соотношению годовой кредитной выдачи (краткосрочных ссуд) и годовых вложений в основной капитал.

Анализ показывает, что к числу стран с наиболее высоким удельным весом заемных средств в основном капитале сельского хозяйства относятся Англия, ФРГ, Франция, Италия, Бельгия и скандинавские страны.

Предоставляют заемные средства для сельского хозяйства в этих странах, прежде всего, государственные и кооперативные кредитные учреждения, и лишь в отдельных странах первенство в этом отношении принадлежит частным коммерческим банкам.

«Рост использования кредита в сельском хозяйстве Западной Европы послужил базой для интенсивного накопления аграрного капитала и для осуществлявшейся на основе этого процесса индустриальной перестройки сельскохозяйственного производства. Основой этого служит более низкий размер процентных ставок по кредитам по сравнению с рентабельностью сельскохозяйственного производства, что достигается, во многих случаях, путем государственного регулирования кредитования аграрного сектора или даже путем прямого участия государства в организации такого кредитования» Коробейников М. С. Зарубежная практика кредитования сельского хозяйства и её позитивное использование в условиях современной России. // Международный сельскохозяйственный журнал, №4, 2009..

Анализ показывает, что значительная часть кредита представляет собой средне- и долгосрочные ссуды, что служит причиной постоянного возрастания кредитной задолженности сельскохозяйственных производителей. Одно время такое возрастание кредитной задолженности

считалось негативным фактором для развития всех социально-экономических групп сельскохозяйственных предприятий, тогда как это справедливо лишь в отношении мелких хозяйств.

Анализ показывает, что крупные предприятия обладают более интенсивной оборачиваемостью капитала и большей кредитоспособностью. Более обширная земельная площадь позволяет крупным фермам получать более крупные ипотечные ссуды, а более крупные размеры производства обеспечивают им предоставление более широкого краткосрочного и среднесрочного кредита под залог производимой продукции и частично необеспеченных ссуд.

Важнейшим рычагом государственного регулирования аграрной экономики является льготное кредитование. Льготное кредитование фермеров осуществляется с целью обеспечения оптимальных условий производства для хозяйств, неспособных финансироваться из собственных средств или заемного на общих условиях капитала. Льготы часто предоставляются в рамках целевых программ, отражающих приоритеты государственной политики.

Основной принцип льготного кредитования - частичная компенсация действующей процентной ставки из бюджетных средств.

Льготное кредитование охватывает все виды сельскохозяйственной деятельности, стимулируя развитие наиболее перспективных отраслей и приоритетных направлений.

Государство изменяет условия предоставления льготных кредитов в соответствии с потребностями текущей экономической политики. Более льготный режим кредитования создается для молодых начинающих фермеров, хозяйств, внедряющих нововведения и кооперативных организаций. Льготные кредиты предоставляются при соблюдении установленной государством регламентации. Для их получения необходимо отвечать определенным критериям по размеру хозяйств, их стоимости, уровню доходности, возрасту претендентов, их профессиональной подготовке и других факторов.

Очень важным моментом при кредитовании фермеров является их платежеспособность. Поэтому все кредитные институты, так или иначе, оценивают этот показатель. При этом часто требуются гарантии. Объем обеспечения кредита устанавливается по определенным стандартам.

«Особое место в системе сельскохозяйственного кредита занимают кредиты под залог земли, то есть ипотечные кредиты. Фермеры активно пользуются ипотекой, позволяющей производителю использовать часть капитала, связанного в цене земли и имущества. В результате производители получают

возможность расширить хозяйство путем приобретения новых участков земли и необходимых средств производства. Таким образом, ипотечный кредит способствует ускорению оборота капитала и получению дополнительной прибыли» Коробейников М. С. Зарубежная практика кредитования сельского хозяйства и её позитивное использование в условиях современной России. // Международный сельскохозяйственный журнал, №4, 2009..

Ипотечные банки мобилизуют средства за счет продажи коммунальных облигаций и закладных листов, а из вырученных средств выдают ссуды. В проведении этих операций они пользуются поддержкой государства.

Рыночной системе отношений присуще практически полное отсутствие монополии в области кредитования и банковского дела.

Сельскохозяйственным производителям в развитых зарубежных странах предоставлен широкий выбор источников кредитования в зависимости от типа требуемой ссуды и положения дел фермера. С этой целью функционирует разветвленная система коммерческих и кооперативных банков, страховых компаний, других, специализированных организаций, занимающихся финансовым обслуживанием аграрной сферы

Основную роль в кредитовании аграрного сектора в ряде стран играют кооперативные банки. На их долю приходится во Франции 75% сельскохозяйственного кредита, в ФРГ - 44% и в США - 26%. Кредитные операции кооперативных банков включают все виды ссуд различной срочности, предоставляемых современными универсальными банками.

Целостность и эффективность кооперативной системы кредитования обеспечивается за счет двух факторов: единства отношений кооперативной собственности снизу доверху и единства системы функциональных связей.

Определенная роль в кредитовании сельского хозяйства принадлежит коммерческим банкам. Их доля в сельскохозяйственном кредите колеблется от 32% в США, до 8% в ФРГ и чуть более 2% во Франции. Эти банки предлагают весь спектр финансовых операций. Предлагаемые ими ставки кредитного процента выше, чем в кооперативных банках. Коммерческие банки обеспечивают, в основном, краткосрочные, реже среднесрочные кредиты.

В некоторых странах заметное участие в кредитовании аграрной сферы принимают государственные организации, специализированные банки.

Для российского АПК представляет большой интерес опыт функционирования Государственного Сельскохозяйственного банка ФРГ, так как его создание и работа во многом схожа с теми условиями, в которых оказался сегодня российский аграрный сектор.

Анализ показывает, что специальные кредитные программы Государственного Сельскохозяйственного банка в течение многих лет стали показательными для системы аграрного кредита в Германии. Если сельскохозяйственные банки хотят рефинансировать кредиты в сельском хозяйстве своими средствами, процентные ставки специальных программ служат важными ориентирами при заключении договоров о кредитовании между сельскохозяйственными товаропроизводителями и доверенным банком. С точки зрения аграрной политики эти активные операции представляют собой центр работы банка.

Решающим моментом для успеха рефинансирующего банка является собственное положение на рынке капиталов, то есть возможность привлечь инвесторов для вложения капитала с наименьшими процентами. Поэтому наибольшее внимание должно уделяться созданию обширной имущественной базы. Кроме того, государству здесь придается основная роль, то есть субсидирующему банку обязательно необходимы государственные гарантии. Возможно также, по крайней мере, на начальном этапе, поддерживать инвестиции в определенные ценные бумаги посредством налоговых льгот. Пример Государственного Сельскохозяйственного банка показывает и то, что в долгосрочном плане можно найти международные источники рефинансирования.

Создание самостоятельной базы рефинансирования для сельского хозяйства и продовольственной индустрии требует не только собственной инициативы самого сельского хозяйства, но и готовности правительства предоставить субсидирующему банкам необходимые условия для существования на рынке. Пример Государственного Сельскохозяйственного банка ФРГ указывает на то, что по прошествии стартового периода такая организация может стать самостоятельной и может выполнять задачу оказания содействия в политике совершенствования аграрной структуры, а также играть определенную роль в развитии отечественного рынка капиталов.

Таким образом, на основе проведенного анализа можно выделить следующие особенности организации сельскохозяйственного кредита в зарубежных странах, которые в определенной мере могут быть учтены при развитии кредитного дела и совершенствовании на этой основе кредитования отечественного аграрного сектора:

- Роль кредита как источника капитала ограничена строгими правовыми рамками: в отношении сроков и порядка погашения займов, повышения стоимости кредита по мере увеличения объема заемных средств, действия принципа возрастающего риска, в соответствии с которым нарастание доли используемых хозяйством заемных средств вызывает неблагоприятные последствия для уровня рентабельности этого хозяйства.

- Сроки погашения кредита находятся в прямой зависимости от функциональной направленности ссуды. Кратко- и среднесрочные кредиты используются для финансирования текущих затрат и пополнения оборотных средств, долгосрочные -- на обновление и расширение основных фондов. Более половины задолженности фермеров приходится на долгосрочные ссуды.
- Разнообразие способов погашения кредитов предоставляет фермеру широкий выбор оптимальных по экономическим параметрам видов выплаты ссуд соответственно его хозяйственным возможностям. Льготный режим кредитования расширяет доступ к кредитным ресурсам всем слоям сельскохозяйственных производителей.
- Отличительной особенностью финансового обеспечения АПК многих зарубежных стран является установление существенных льгот производителям, как правило, за счет субсидирования государством выплат процентных ставок по банковским кредитам, его участием в финансировании различных проектов.
- Финансовым обслуживанием фермеров занимается разветвленная сеть коммерческих, кооперативных и специализированных банков, страховых компаний, сберегательных касс и других кредитных институтов. В ряде стран широко развиты различные формы небанковского кредитования, через которые осуществляется целевое кредитование.

Банковская система в АПК зарубежных стран - это сложный механизм, при этом практически в каждой стране имеется своя специфика в организации обеспечения финансовыми ресурсами предприятий. Например, во Франции, Швеции, Нидерландах и Израиле большинство финансовых операций в агропромышленном комплексе осуществляется посредством одного-двух крупных специализированных банков. В США и ФРГ финансовая система АПК включает разнообразные финансовые институты.

В конце XIX в. «отцом» кредитной кооперации - Райфайзеном были сформулированы и успешно внедрены в практику следующие принципы кредитования сельского хозяйства. Первый принцип Райфайзена - совместное занятие денег многими, объединенными в союз крестьянами под круговую поруку, и обеспечение всем имуществом членов - позволял брать деньги в кредит сразу крупными суммами, что было экономически выгодно как для банков (размеры ссуды были достаточными, чтобы покрыть процентами с нее издержки по обслуживанию долга), так и для крестьян (сумма денег была настолько крупна, что весьма небольшой процент с них вполне окупал поездки в банк). Важнейшим из правил Райфайзена является указание, что товарищество, получившее под общую ответственность деньги, должно давать их своим членам только на производственные нужды.

Изучение мирового опыта кредитования сельского хозяйства показало, что указанные принципы являются основанием кредитной политики в ряде стран и в настоящее время.

С учетом мирового опыта кредитования сельского хозяйства, а также исторического опыта функционирования земельных банков приоритетом в решении проблемы получения доступного, долгосрочного и достаточного кредита российскими сельскохозяйственными товаропроизводителями должна быть организация процесса управления денежными потоками, а не разработка механизма залога земли.

В этой связи необходимы нетрадиционные формы кооперации в системе производитель - банк - инвестор - посредник на основе заинтересованности всех сторон в получении гарантированного дохода с земли. В основу взаимоотношений должен быть положен механизм преобразования потенциальной земельной ренты в реальную с последующим разделением реально полученной земельной ренты.

«Механизм реализации данной идеи предполагает включение в оборот ценных бумаг, а также законодательное подтверждение правомочия структур, взявших на себя обязанность обеспечить источники финансирования, управлять развитием хозяйств» Коваленко С. О., Стрельникова Т. С. Крестьянские инвестиционно-земельные биржи и современный АПК. // Потребительская кооперация. 2011. - №5. С. 18..

В качестве организационной формы регулярно функционирующего рынка земли сельскохозяйственного назначения целесообразно создать крестьянскую инвестиционно-земельную биржу для обслуживания операций по земельно-рентному обороту. Такая структура необходима для реализации программы повышения почвенного плодородия, разработки и внедрения экологически чистых производств, а также для практического осуществления целевых функций платного землепользования. Предлагаемые роль и структура крестьянской инвестиционно-земельной биржи, а также функции биржевых органов приведены ниже.

Роль крестьянской инвестиционно-земельной биржи:

1. Выступает гарантом выпуска и размещения заемных обязательств.
2. Мобилизует долгосрочный ссудный капитал.
3. Предоставляет ссудный капитал сельским товаропроизводителям.
4. Предоставляет кредиты покупателям ценных бумаг.
5. Проводит залоговые операции с ценными бумагами.

6. Обеспечивает ситуационными прогнозами об изменениях рыночной конъюнктуры на макро - и микроуровнях.

7. Оказывает консультационные и образовательные услуги.

Важное место в деятельности структуры, обеспечивающей земельно-рентный оборот, должно отводиться практической реализации стимулирующей функции налогов через обоснование сокращения налоговых платежей. В условиях дефицита бюджета всех уровней проблематичным представляется выделение средств для образования еще одной структуры, работающей в области сельского хозяйства. Поэтому крестьянскую инвестиционно-земельную биржу возможно создать как акционерное общество открытого типа, формирующее капитал путем выпуска и размещения ценных бумаг. В качестве ее учредителей могли бы выступить такие потенциальные инвесторы сельского хозяйства, как финансово-промышленные группы, коммерческие банки, консорциумы, федеральная продовольственная корпорация, а также местные органы самоуправления, прежде всего областные комитеты по земельным ресурсам и землеустройству, охраны окружающей среды и природных ресурсов, управления сельского хозяйства краев и областей. Они могли бы стать гарантами финансового обеспечения выпускаемых биржей ценных бумаг.

Ставясь акционерами биржи, товаропроизводители приобретают право на получение кредита и дивидендов по ценным бумагам биржи.

Поскольку цель создания крестьянской инвестиционно-земельной биржи - защищать интересы тружеников села, поэтому контрольный пакет акций (51%) необходимо разместить среди сельских товаропроизводителей, а остальные акции - среди всех прочих инвесторов.

Предполагается, что кредит сельским товаропроизводителям будет выдаваться под залог приобретаемых ими акций биржи при вступлении в состав ее акционеров со своим имуществом, включая землю. Выдача кредита под залог выпускаемых ценных бумаг практикуется рядом кредитных организаций. Например, сбербанк выдает кредит под залог выпускаемых им ценных бумаг - сберегательных сертификатов. При невозврате кредита заемщик (сельский товаропроизводитель), потеряет предмет залога и соответственно лишится возможности получения дивидендов по акциям биржи и кредита в дальнейшем. Однако он сохраняет основное свое достояние - землю, необходимую для продолжения производства.

Представляется, что такая схема будет более удобной для сельских товаропроизводителей.

В значительной степени для сельхозпредпринимателей республики доступность на финансовый и денежный рынки затруднена, что связано со следующими проблемами:

- высокие процентные ставки по кредитам при низкой рентабельности капитала у этих организаций;
- рискованное финансовое положение предприятий сельского хозяйства в связи с сезонностью производства;
- отсутствие кредитной истории у многих предпринимателей.

Сельскохозяйственные организации имеют относительно высокую капиталоемкость одновременно при относительно низком уровне рентабельности.

Следующая проблема - специфические требования рынка. Финансирование получают компании с операционной историей больше года и с устойчивым финансовым положением, имеющие постоянную прибыль и понимание того, как будет развиваться их бизнес.

Сельское хозяйство Германии фактически полностью представлено фермерскими семейными хозяйствами. Государство поддерживает аграрным сектор, но не дотационно или прямым выделением средств. Дело в том, что государственная помощь запрещена в ЕС согласно п.1 ст.107 договора о функционировании Европейского Союза, так как препятствует свободной конкуренции на внутреннем рынке. Однако существуют некоторые исключения из этого принципиального запрета. В частности, возможна государственная помощь социального характера отдельным потребителям, гуманитарная помощь и гранты хозяйствам, которые понесли убытки после восстановления Германии [17]. Рассмотрим основные инструменты государственной поддержки сельского хозяйства в других странах ЕС. Так, например, в Испании поддержка осуществляется через механизм страхования сельскохозяйственных рисков. В Италии основным элементом поддержки является система кредитной кооперации. В Греции применяют налоговые стимулы, согласно которым сельскохозяйственные товаропроизводители вообще освобождены от налогообложения. В Дании государство предоставляет гарантии фермерам на их займы и льготные кредиты молодым фермерам, которые приобрели собственное хозяйство [6, с. 27]. Анализируя международную практику государственной поддержки предприятий АПК, следует отметить, что Австралия занимает четвертое место среди мировых экспортёров сельскохозяйственной продукции. Когда-то страна объявила

борьбу против дискриминации своей продукции на рынке стран ЕС и, очевидно, не проиграла. Так, созданная в 1986 году Кернсская группа, где Австралия в лидерах, объединяет в настоящее время 19 стран-производителей сельскохозяйственной продукции, на их долю приходится 20% мирового экспорта. Среди приоритетов австралийской аграрной политики, так же как и в Новой Зеландии - защита доходов эффективных аграриев при нестабильности на рынках сбыта и неблагоприятных погодных условиях.

Сегодня независимое государство Израиль также оказывает огромную многоуровневую поддержку своим фермерам. Им выдаются государственные кредиты под 10 % годовых на срок до 20 лет, выдаются квоты и компенсируется стоимость двух третьих пресной воды, которая используется в сельском хозяйстве. При этом, стоимость одного куба пресной воды в Израиле – 1 доллар США. Очень существенная помощь сельскохозяйственным производителям оказывается службой инструктажа Министерства сельского хозяйства Израиля. Каждый фермер и агроном может получить 100 часов разнообразных консультаций у специалистов по экономике и технологиям. Примечательно, что 70% всех консультаций оплачивается государством, и только 30% являются платными для фермеров. Государство разработало полноценную систему стимулов для тех, кто внедряет новые технологии и инновации в сельское хозяйство Израиля. Так, фермеру, который построил современную модернизированную теплицу, стоимость которой, к примеру, 500 тысяч долларов США, государство оплачивает 30% ее стоимости, или погашается треть кредита на строительство. Такой подход тоже немаловажен, ведь это мощный стимул для развития сельского хозяйства в Израиле. Сельское хозяйство Японии входит в состав объединенного ведомства – Министерства сельского, лесного и рыбного хозяйства Японии и играет важную роль в развитии экономики страны. Анализ господдержки сельскохозяйственного производства Японии свидетельствует, что почти 80% объема сельскохозяйственной продукции подпадает под действие правительственные программ и мероприятий [8, с. 21]. В исследовании зарубежного опыта государственной поддержки сельскохозяйственного комплекса представляет значительный интерес опыт Канады, которая занимает третью позицию в мире по экспорту сельскохозяйственной продукции. Пропорциональный вклад сельского хозяйства в общий объем ВВП Канады в течение последних десятилетий значительно снизился и сейчас достиг 1,7%. При этом аграрный сектор до сих пор обеспечивает работой более 2 миллионов канадцев и ежегодно вносит более 100 млрд долл. США в ВВП страны. Сельское хозяйство

Канады получает значительную государственную поддержку (ежегодно варьируется в пределах 6-8 млрд долл. США), хотя она в разы меньше, чем в странах ЕС. Впрочем, такие низкие показатели объясняются уникальной канадской системой государственной монополии на закупку молока, сыра, яиц и птицы под названием «управление поставками». Специально созданные государственные компании регулируют предложение этих товаров на рынке, контролируя внутреннее производство и ограничивая импорт с помощью высоких пошлин, которые могут достигать 200%. Такая система, с одной стороны, позволяет Канаде избежать прямого субсидирования аграрного сектора, а с другой - вредит потребителям, ведь из-за государственного регулирования, цены на конечный продукт в Канаде от 30 до 300% выше, чем в других странах. Таким образом, покупатели из собственного кармана высокими ценами поддерживают национального производителя.

Мировой опыт показывает, что каждая страна разрабатывает собственные подходы к аграрной политике, имеет определенную систему государственной поддержки, учитывая особенности и традиции, которые складывались веками и отражают специфику страны, эколого-географические особенности территорий, экономические и социальные условия разных регионов, традиции народов, сочетание норм общественной жизни и менталитета. В развитых странах ключевым аспектом в развитии фермерских хозяйств является государственная политика, направленная на поддержку сельскохозяйственного производства.

Правильная ссылка на статью: Морковкин Д.Е. — Анализ зарубежного опыта государственной поддержки агропромышленного комплекса и возможности его использования в России в условиях импортозамещения // Сельское хозяйство. – 2018. – № 3. – С. 9 - 19. DOI: 10.7256/2453-8809.2018.3.22433
URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=22433

Правильная ссылка на статью: Морковкин Д.Е. — Анализ зарубежного опыта государственной поддержки агропромышленного комплекса и возможности его использования в России в условиях импортозамещения // Сельское хозяйство. – 2018. – № 3. – С. 9 - 19. DOI: 10.7256/2453-8809.2018.3.22433
URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=22433

Правильная ссылка на статью: Морковкин Д.Е. — Анализ зарубежного опыта государственной поддержки агропромышленного комплекса и возможности его использования в России в условиях импортозамещения // Сельское хозяйство. – 2018. – № 3. – С. 9 - 19. DOI: 10.7256/2453-8809.2018.3.22433
URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=22433

Ильина Е.А. Мировой опыт государственной поддержки аграрных предприятий // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. – 2012. – № 1 (1). – С. 17-22.

Правильная ссылка на статью: Морковкин Д.Е. — Анализ зарубежного опыта государственной поддержки агропромышленного комплекса и возможности его использования в России в условиях импортозамещения // Сельское хозяйство. – 2018. – № 3. – С. 9 - 19. DOI: 10.7256/2453-8809.2018.3.22433
URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=22433

Synthesis of ex ante evaluations of rural development programmes 2014-2020. Final Report. European Union, 2015. 232 p

Правильная ссылка на статью: Морковкин Д.Е. — Анализ зарубежного опыта государственной поддержки агропромышленного комплекса и возможности его использования в России в условиях импортозамещения // Сельское хозяйство. – 2018. – № 3. – С. 9 - 19. DOI: 10.7256/2453-8809.2018.3.22433
URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=22433