

Кожяхметова А.Е.
к.ю.н., доцент НАО «КАТУ им. С.Сейфуллина»
Махамбет А.Х.
Магистрант НАО «КАТУ им. С.Сейфуллина»
г.Нур-Султан Республика Казахстан

Инициатива и назначение референдума(плебисцита).

Референдум – это форма непосредственного волеизъявления граждан, выражающаяся в голосовании по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного масштаба. При этом основными признаками референдума являются: 1) референдум-это форма непосредственного осуществления народом своей власти, позволяющая выявлять волю народа в своем «чистом» виде, не опосредованном представительством депутатов;

2) референдум – это всегда голосование как способ выявления воли большинства населения;

3) законопроекты, принятые на референдуме, как правило, могут изменяться (отменяться) только путем принятия нового решения на референдуме;

4) решение, принятое на референдуме, не нуждается в утверждении каким-либо другим органом и вступает в силу, как правило, с момента официального опубликования результатов референдума.

Необходимо отметить, что с данным институтом народовластия сходен институт выборов. Например, в Конституции Республики Казахстан в п.2 ст.3 отмечено, что «народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы». В тоже время между ними можно выделить следующие отличительные особенности институтов народовластия и выборов:

1) по объектам волеизъявления избирателей. (Так, если при проведении референдума объектом волеизъявления избирателей является какой-либо государственный вопрос, то при выборах определенные субъекты претендуют на выборную должность);

2) по срокам. (При выборах претендующие на выборную должность субъекты избираются только на определенный законодательством срок, то решение референдума носит бессрочный характер и действует до тех пор, пока по данному вопросу не будет принято новое, основанное на законе решение).

3) по способу финансирования. Как правило, на выборах допускается негосударственное финансирование, тогда как при проведении референдума все расходы идут за счет республиканского бюджета.

Референдум, как и голосование на выборах в представительные органы, является формой непосредственной демократии современного государства.

В отличие от выборов, голосование на референдуме придает юридическую силу не мандату какого-либо лица, а решению вынесенного на голосование вопроса.

Как уже было сказано выше, референдум по своей сути схож с плебисцитом (от лат. *plibiscitum* – решение народа). В теории не делается особой разницы между этими двумя терминами. Кроме того, с юридической точки зрения различий между референдумом и плебисцитом нет; это полные синонимы. Однако стилистическое различие имеется: плебисцитом называют референдум по вопросам, имеющим для страны и региона, как принято говорить, судьбоносный характер. Например, плебисцитом можно назвать всенародное голосование 1991 года по вопросу дальнейшего существования Союза ССР.

Референдум нельзя отождествлять со всенародным опросом, хотя именно такое определение референдума применялось в тексте Конституции СССР 1936 года (п."д" ст.49). Последний, в отличие от референдума, есть форма выявления взглядов избирателей и результат голосования в данном случае не имеет обязательного значения для государственной власти и граждан.

Однако, поскольку мы определяем референдум как голосование, то есть принятие решения путем подачи голосов и его сущностью является народное волеизъявление, то для подлинно демократического и правового государства нельзя говорить о референдуме как об опросе, результаты которого не являются обязательными для органов, управляющих государством. Такое понятие создает лишь ненужные сложности в восприятии термина «референдум».

Референдум, являясь институтом непосредственной демократии, может быть использован как противовес представительной демократии или как средство обойти парламент и принять государственное решение, вопреки ему. Это может иметь место, когда президент обладает правом инициирования референдума.

Право участия в референдуме. Как правило, в референдумах имеют право участвовать все лица, обладающие активным избирательным правом. Если, например, условия получения активного избирательного права различны при выборах в разные палаты парламента или в иные государственные органы, право участия в референдумах обусловливается активным избирательным правом по выборам в нижнюю палату парламента, избираемую наиболее широким кругом лиц.

Голосование на референдуме в принципе *равное*, то есть каждый избиратель имеет такое же число голосов, что и любой ДРУГОЙ избиратель, и вес каждого голоса одинаков.

Избиратель на референдуме голосует непосредственно за предлагаемое решение или против него, без выбора каких-либо промежуточных звеньев.

Голосование, разумеется, тайное с теми же гарантиями что и на выборах.

Предмет референдума. Это вопрос, подлежащий решению посредством народного голосования. В данной ситуации следует прежде всего остановиться на делении референдумов на факультативные и обязательные, ибо это деление часто зависит от предмета референдума.

Факультативный референдум – это такой, который можно проводить, а можно и не проводить. Назначение его зависит от усмотрения органа, компетентного назначать референдум, либо от наличия установленной конституцией или законом иной инициативы. Предметом факультативного референдума может стать любой вопрос или проект государственного (самоуправленческого) решения, за исключением вопросов или проектов, вынесение которых на референдум запрещено конституцией или законом.

Обязательный референдум имеет место в случаях, когда иным образом решение по определенному вопросу не может быть принято.

Иногда референдум предусматривается в качестве обязательного средства разрешения разногласий между конституционными органами власти.

Референдум, посредством которого решается вопрос о принятии или изменении конституции, называется конституционным.

Что касается местных народных голосований, то обычно предметом обязательного референдума являются изменения территориального устройства, иногда – финансовые проблемы. В большинстве же случаев местные референдумы факультативны.

Государственные органы прибегают к референдуму для разрешения конфликтов между ними, для принятия государственных решений, требующих обязательного референдума, для придания особого авторитета своим решениям. Право инициативы групп депутатов парламента дает возможность оппозиционным партиям обратиться к народу для разрешения своего спора с правящими партиями. Право инициативы референдума, предоставленное группе избирателей, дает определенной части общества вопреки выраженному или молчаливому сопротивлению государственных институтов реализовать свой политический интерес, придав ему силу интереса общенационального.

Референдум по инициативе группы избирателей часто называют петиционным, ибо группа избирателей должна подписать петицию с требованием провести народное голосование по определенному вопросу.

Литература:

1. Конституционное право зарубежных государств. М, 2019.
2. Философский энциклопедический словарь. М., 2018.
3. Юридический энциклопедический словарь. М., 2020.
4. Политология: Курс лекций /Под ред. М.Н. Марченко. 2-е изд., И., 2018.
5. Якушев С.Н. Конституционное право в зарубежных странах М., 2019
6. Катков Д.Б., Корчиги Е.В. Конституционное право., М 2017
7. Иностранное государственное право /Под ред. Маклакова В. В.-М., Юристь, 2017.
8. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. В 2-х томах. Тома 1-2 /Отв. ред. Страшун Б. А.-М., 2018.
9. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. /Под ред. Кашкина С.Ю. М., 2014.