

Амерханова И.К.
Старший преподаватель КАТУ им. С. Сейфуллина

Правовые регулирование миграции Республики Казахстан

Миграция играет огромную роль в жизни Казахстана - страны с огромной, слабозаселенной и малоосвоенной территорией, значительной пространственной дифференциацией уровня, темпов социально-экономического развития и соответственно уровня жизни населения.

Миграция – перемещение людей, работников, связанное с изменением места жительства и места работы. Миграция населения – это передвижение людей, связанное с пересечением как внутренних, так и внешних границ страны с целью перемены места жительства для осуществления учебы или трудовой деятельности люди с памятных времен кочевали по определенной территории или перемещались на новые земли. [1]

Мигранты из Германии, Италии, Испании, Франции, Великобритании расселялись в США, Австралии, Канаде, Южной Африке, Аргентине, Бразилии. Многие заключали трудовые контракты, и уезжали из своей страны. Конечно, нельзя забыть такое явление как «утечка мозгов» имеющее в своей основе экономические причины. После Второй Мировой войны в США из Германии были отправлены профессионалы в области ракетостроения, физики, на сегодняшний день наибольший отток ученых в США, Канаду, Европейские государства из республик бывшего СССР. [2]

Политические причины возникновения и развития миграции также важны. Влияние национальных конфликтов на миграционное поведение было так велико, что национальные конфликты вошли в число самых распространенных причин миграции. Основные причины миграции – политические и экономические. Внутренняя миграция – это передвижение населения из одного региона в другой в рамках одного государства. Главной причиной внутренней миграции является экономические факторы. В истории любого государства есть множество примеров внутренней миграции, то есть внутренняя миграция – это территориальная подвижность граждан в пределах государства.

Общая численность населения Казахстана по данным на 10 января 2019 года составляет 18 615 871 человек. Согласно данным на начало 2019г., этнос казахи составляет большинство населения (67,47%).

Следующие, русские (19,76%), узбеки (3,18%), украинцы (1,53%), уйгуры (1,46%), татары (1,11%) и другие. [3]

Внутренняя миграция может быть или принудительный (вынужденной) вызванный межнациональными конфликтами, вооруженными столкновениями, экологическими катастрофами. Внутренняя миграция оказывает значительное влияние на изменение демографической структуры населения (отток населения из села в город) на этнические процессы, воспроизводство населения социальное движение. Основные причины

внутренней миграции, в основном социально-экономичные – безработица селе, маленькая заработка плата сельских жителей, слабость медицинской - образовательной и информационно – культурной инфраструктуры, отсутствие чистой воды, сбалансированного ассортиментов питания, высокие цены на уголь, дрова, газ и конечно, экологические проблемы. В Казахстане внутренняя миграция происходит прежде всего в связи с переселением экономически активного населения в регионы с благоприятной экономической средой.

Социальное неравенство и поиск источников повышения уровня доходов способствует развитию неформальных форм занятости и подработок (вторичной занятости). В число областей с наибольшей долей неформальной занятости входят: *Южно-Казахстанская (16.3% от общей неформальной занятости), Алматинская и Восточно-Казахстанская области (16.7% и 9.3% соответственно), Жамбылская (9.8%). В целом, эти 4 области охватывают более 50% от общей неформальной занятости. В Акмолинской области неформальная занятость составляет 12% от общей численности самостоятельно занятых.*

Неравномерность потоков внутренних мигрантов, неформальная занятость, приводят к дисбалансу на рынке труда. Так, в проекте Концепции миграционной политики в Республике на 2017-2021 годы прогнозируется, что положительный тренд спроса на труд к 2020 году вырастет на 16%. Позитивная динамика будет отмечаться практически по всем отраслям. Стабильным источником спроса на труд будут оставаться крупные города. Наряду с этим, в регионах, где население, вступающее в трудоспособный возраст, превышает выходящее из него, возникнет риск избытка предложения над спросом на труд и рост безработицы. Закономерно будет расти миграционный отток.

Важные цели миграционной политики в Казахстане:

- преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции

-регулирование миграционных потоков

-Адаптация (репатриантов) оралманов

-обеспечение гуманного отношения к беженцам, которые нуждаются и ищут убежища на территории страны. Не только государство должно определять миграционную политику. Ассамблея народов Казахстана, общественные организации тоже должны принимать активное участие в данной сфере. Конечно, миграционные процессы постоянное явление на всех этапах истории человечества, так как миграция является одним из средств массового реагирования населения на изменение жизненной ситуации, и отражает перемены, происходящие в жизни социума. В жизни Казахстана миграция сыграли важную роль.

Внутренняя миграция в Казахстане не отличается спецификой и характерна для многих стран. В Казахстане внутренняя миграция это, к сожалению деградация села человек в поисках лучшей доли едет в город. Урбанизация определяет символ привлекательности города и привлекает

стихийные массы сельских мигрантов, особенно Алматы и Астана являются центром притяжения. К сожалению, в Казахстане внутренняя миграция слабо регулируется. Внутренние мигранты стремятся к лучшей жизни, многие из них обладают хорошим образованием и надеются на лучшие перспективы.

Если учитывать данные официальной статистики, то удельный вес сельского населения – 43%; а городского населения – 57%. В ближайшее время процент городских жителей будет увеличиваться за счет внутренней (сельской) миграции. Очень трудно определить учет внутренних мигрантов, так как половина сельских мигрантов живет без регистрации.

Внутренняя миграция в Казахстане характеризуется интенсивным переселением экономически активного населения из сел и неблагополучных регионов в районы с более благоприятной экономической ситуацией. Внутренняя миграция в Казахстане представляет собой массовое явление, существенным образом влияющие на развитие крупных городов и регионов страны. Внутренняя миграция должна быть регулируемой, надо создавать эффективные механизмы по социальной защите мигрирующего внутри страны населению. Нормативная база государства в частности «Закон о миграции РК» основное внимание уделяет не внутренней, а внешней миграции. Основные причины внутренней миграции – неблагополучная социально-экономическая ситуация в прежних местах проживания, отсутствие работы, удаленность от городов, отсутствие инфраструктуры. Внутренняя миграция может быть облегчена в вопросах адаптации и упорядочена при выполнении следующих действий:

- внесение изменений в законодательную (нормативную) базу процедуры трудоустройства при изменении места жительства. Для исключения любых форм дискrimинаций работодателем.

- развитие пригородных территорий больших мегаполисов.

- упрощение порядка регистрации по месту пребывания.

- создание программ повышения качества среднего образования в сельских населенных пунктах.

- Предоставление каждому мигранту в безвозмездное пользование земли под жилищное строительство.

Литературы:

1. Закон Республики Казахстан О миграции населения от 22 июля 2011 года. Действующий с изменениями и дополнениями. Проверено 02.01.2019
2. Вишневский А. Постсоветское демографическое пространство: Восточная Европа или интегративная часть Европы. МЭ и МО, 1998 №5 – с.122-127
3. Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН: Отдел народонаселения (день просмотра 10.01.2019 год)
4. Воробьева О.Д. Миграция населения. Россия. Москва 2001г.
5. Резанцев С.В. Внутренняя миграция Россия. Москва 2010 г.