

Особенности организации системы Казначейства в Республике Казахстан

Тюлюпов Е.К., магистр административных наук

Карагандинский университет Казпотребсоюза

Статья посвящена исследованию системы организации казначейства в Республике Казахстан. На основе проведенного исследования были выявлены основные этапы развития Казначейство, как института государственного финансового управления.

Ключевые слова: финансы, казначейство, государственное финансовое управление.

Казначейство Казахстана прошло длинный и сложный путь развития. В СССР казначейство как самостоятельный институт государственного финансового управления не существовало. До независимости кассовым исполнением государственного бюджета занимались конторы Государственного банка СССР.

С приобретением независимости Республики Казахстан и его последующим укреплением, постепенно росли доходы и расходы государства, усложнилась финансовая система и это требовало дополнительного контроля за обеспечением строжайшего учета денежных средств в стране. Именно тогда возникла необходимость реформирования экономических структур и, прежде всего, государственного финансового управления.

Для решения этих задач, в январе 1994 года, при Министерстве финансов Республики Казахстан было образовано Главное управление казначейства. Это единый орган по исполнению бюджета, которому были переданы функции бюджетного управления по бухгалтерскому учету, а также методологии бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях и финансовой системе. Кроме этого, Главное управление казначейства наделялось большими полномочиями, возможностью проверять министерства, ведомства, предприятия и организации на предмет целевого и разумного использования бюджетных средств, а в случае обнаружения подобных фактов – отзывать средства, используемые не по назначению.

На первом этапе создания казначайской системы в регионах, где имелись расчетно-кассовые центры Национального банка, были сформированы территориальные управления казначейства. Они отслеживали поступление бюджетных средств, и зачисляли их на счета государственных учреждений. Территориальные управления являлись юридическими лицами, имели самостоятельные сметы расходов, текущие счета в учреждениях Национального банка РК.

Проведение бюджетных реформ в Казахстане вызвало необходимость модернизировать действующую на тот момент систему Казначейства. Для

этого, Правительство Казахстана провело переговоры с международными организациями о возможности выделения займа.

Так, в 1996 году было подписано соглашение с Международным Банком Реконструкции и Развития, который выделил средства для приобретения компьютеров, оргтехники, спутниковых антенн и другого современного оборудования, с помощью которых Казначейство успешно выполняло поставленные цели.

Впоследствии в январе 1998 года государственный Бюджетный банк был реорганизован в Комитет Казначейства Министерства финансов Республики Казахстан, а функции кассового исполнения бюджета перешли в территориальные органы казначейства.

Для улучшения работы органов казначейства по исполнению государственного бюджета, своевременного проведения финансовых документов, оперативного составления отчетов по исполнению бюджета Правительством Республики Казахстан в 1999 году было принято решение о модернизации казначайской системы с разработкой новой информационной системы, которая бы позволила перейти на принципиально новый уровень экономического развития.

Главными аргументами в пользу создания информационной системы казначейства явились недостатки действующего механизма исполнения бюджета. Основные из них:

- распыление бюджетных средств по счетам бюджетных учреждений. В этих условиях Министерство финансов не располагало оперативной информацией об использовании выделенных средств;
- низкая скорость движения бюджетных потоков;

Новая система охватила все уровни казначейства и обеспечила функциональное взаимодействие с правительственные организациями, Национальным банком, платежными системами, министерствами, акиматами, администраторами бюджетных программ и государственными учреждениями.

В 2004 году, для обеспечения единой информационной среды, органы казначейства перешли на новую информационную систему, разработанную на основе программного обеспечения ORACLE. Новая система позволила проводить действенный контроль за исполнением государственного бюджета на всех уровнях.

Предоставляя принимающим решения государственным органам управления достоверную, своевременную и достаточную, финансовую информацию, информационная система казначейства стала основой для эффективного управления государственными финансами на всех уровнях, для местных бюджетов и исполнительных органов, с жестким контролем исполнения бюджетных процедур на всех уровнях и этапах. Успешной реализации намеченных планов должна сопутствовать достаточная техническая оснащенность компьютерной техникой государственных учреждений.

Новая казначайская система была разработана в соответствии с нормативной правовой базой Республики Казахстан, и с учетом распределения

ответственности Правительства и местных исполнительных органов за обеспечение эффективного и целевого расходования бюджетных средств.

Система включает функциональные модули Главная Книга, Управление поступлениями в бюджет, Управление наличностью, Управление и контроль обязательств, Управление платежами, Банковский системный интерфейс между казначейской и платежной системами, Учет активов, Учет операций в иностранной валюте (рисунок 1).

В октябре 2004 года было утверждено Положение о Комитете казначейства Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с которым, Комитету были переданы отдельные функции центрального аппарата Министерства финансов. Так расширялись функции Казначейства и его технические возможности.



Рисунок 1 - Функциональные модули Казначайской системы в РК

В рамках новой системы обеспечен повсеместный переход на электронные методы и стандарты обмена информацией со всеми учреждениями, взаимодействующими с органами казначейства в режиме «Клиент - казначейство» (составление планов финансирования, учет обязательств, принятие заявок, электронные документы по финансированию, регистрация договоров и т.д.)[1, с 49-53].

В мае 2011 года система «Казначейство-клиент» введена в опытную эксплуатацию. Переход на цифровой режим обмена информации и электронный документооборот позволяет исключить нерациональную работу органов казначейства по обслуживанию клиентов и большую ручную операторскую работу по вводу и проверке первичной информации.

Сократился излишний документооборот и расход бумаги. Прекратилось отвлечение специалистов казначейства на исполнение рутинных отчетов и справок.

Сегодня полностью внедрена Информационная система «Казначейство-клиент», которая позволяет в онлайн режиме обрабатывать огромный поток финансовых документов порядка 13 тысяч клиентов. Ежедневно проводится в среднем 30 тысяч платежей, из платежной системы ежедневно поступают в среднем 40 тысяч поступлений. В конце месяца эти показатели увеличиваются вдвое. При этом время обработки финансовых документов сокращено.

Наряду с этим, Казначейство исполняет важную роль в формировании Национального фонда Республики Казахстан, а также принимает активное участие в организации Евразийского экономического союза. В рамках Евразийского экономического союза дальнейшее сближение методологии по учету и распределению поступлений таможенных платежей позволяет в равной степени этим странам получать доходы от импорта/экспорта. Эти вопросы решаются также с участием системы казначейства, что позволяет интегрировать национальные экономики стран.

С 2012 года органами казначейства начато обслуживание счетов субъектов квазигосударственного сектора (СКС), для контроля соответствия бюджетному принципу адресности и целевого характера бюджетных средств.

С июля 2013 года в органах казначейства начато открытие и обслуживание счетов местного самоуправления (МСУ). В рамках реализации 98 шага «Плана нации-100 конкретных шагов» внедрение IV уровня бюджета МСУ реализуется в 2 этапа: первый этап с количеством населения более 2000 человек - с 2018, второй этап с 2020 года - повсеместно.

При внедрении самостоятельного бюджета МСУ предусматривается формирование доходной и расходной частей. На первом этапе для акимов сельских округов с населением более 2000 человек доходы напрямую зачисляются в бюджет МСУ.

Распределение поступлений в бюджет МСУ будет осуществляться по нормативам распределения поступлений в бюджет между республиканским и местными бюджетами в соответствии Единой бюджетной классификации (далее ЕБК). Таким образом, бюджет МСУ станет полноценной и неотъемлемой частью бюджетной системы страны.

Со дня образования системы Казначейства, при этом, за этот относительно небольшой период времени, Казначейство Казахстана как звено бюджетной системы страны прошло огромный путь становления и развития, заняв достойное и ключевое место в системе управления государственными финансами[1, с 49-54].

Казначейство, также является активным участником осуществления перехода бухгалтерского учета и финансовой отчетности государственных учреждений на метод начисления.

За период своей деятельности, Казначейство показало себя перспективно развивающимся финансовым институтом, являющимся информационной основой для эффективного управления государственными

финансами на всех уровнях, с действенным контролем исполнения бюджетных процедур.

Литература:

1.Тюлюпов Е.К., Игликова Д.Д., Майкенова А.Е. Учебное пособие. Бюджетный учет и отчетность в Казначействе: учебное пособие - Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза. Караганда, 2020. – 160 с.