

К.э.н. Прунцева Г.О.

ННЦ “Институт аграрной экономики”, Украина

Безоплатная корзина продуктов питания как инструмент продовольственной безопасности

В условиях мировых экономических шоков и нарастающей энтропии все большее значение приобретает государственная социальная политика и построение эффективного механизма социальной справедливости. Важность разработки эффективной государственной социальной политики актуализировалась в условиях глобализации, которая привела к появлению новых рисков и угроз. А в системе государственного устройства все большее значение начинает занимать соблюдение принципа социальной справедливости, под которым мы понимаем выполнение государством социальных обязательств и справедливое предоставление социальных благ. Под благом принято понимать “совокупность ценностей предметов и явлений, необходимых для удовлетворения положительных потребностей человека или общества, для обеспечения счастливой, здоровой, материально и духовно полноценной жизни” [1]. В частности, Платон понимает под благом “идеал справедливости и высшее совершенство общественной жизни”, которое достигается в результате трех добродетелей: мужества, повиновения и мудрости. Аристотель в «Никомаховой этике» под высшим благом понимает “благо государства”, а в трактате “Политика” выделяет понятие справедливости, которое “связано с представлением о государстве, так как право, служащее мерилom справедливости, является регулирующей нормой политического общения.... И сама природа дарует всем по достижении полного развития такую же собственность, какую она дает им сразу при их возникновении” [2]. Справедливое предоставление социальных благ является добродетелью государства, которое должно обеспечить равный доступ всех слоев общества к социальным благам. В частности, важной функцией государства является достижение такого экономического состояния, при котором все люди в любой

момент времени имели бы физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активного и здорового образа жизни, что обеспечило бы достижение высокого уровня продовольственной безопасности. А одним из возможных инструментов достижения продовольственной безопасности является предоставление государством социального блага в форме бесплатной корзины основных продуктов питания. Важно отметить, что в 2019 году Всемирная продовольственная программа ООН получила Нобелевскую премию мира и, по мнению сотрудников организации, еда — это лучшая вакцина против хаоса.

Согласно Всеобщей декларации прав человека ООН, “каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства”. Кроме того, “каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам”. Таким образом, во Всеобщей декларации прав человека ООН подчеркивается важность права каждого человека на такой жизненный уровень, включая пищу, который необходим для поддержания здоровья и отмечается важность права на социальное обеспечение, предоставленное через “посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства”. Согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах ООН, “участвующие в Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни”. В пакте

также отмечается, что “государства, признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы: *a)* улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования или реформы аграрных систем таким образом, чтобы достигнуть наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов; и *b)* обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты”. Таким образом, справедливое распределение мировых запасов продовольствия и право каждого человека на жизненный уровень, включая пищу, который необходим для поддержания здоровья, являются важным элементом политики ООН и должны стать приоритетными целями государственных политик. А предоставление базовой корзины продуктов питания населению может стать важной составляющей реализации политики ООН.

Однако на практике, по мнению многих государственных деятелей и ученых, реализация идеи бесплатного предоставления населению базовой корзины продуктов питания является утопической и не имеет смысла. Известный общественный деятель, член ученого совета Института проблем глобализации Илья Пономарев сообщает, что в базовой корзине продуктов питания нет большого смысла. “В безусловном базовом доходе есть смысл ровно потому, что деньги все равно эквивалент. И давая людям в руки деньги, ты даешь возможность выбирать, на что их тратить. И регулировать тем самым социальную сферу, продуктовую корзину. А базовая корзина продуктов питания напоминает советские карточки и будет приводить только к уменьшению конкуренции среди производителей этих самых продуктов питания, т.е. к злоупотреблениям и коррупции. А то, что говорит Организация Объединенных Наций - это касается самых бедных стран, которые сами себя прокормить не могут. И в организации предоставление еды

рассматривают не как программу государства, а как внешнюю помощь. И в этой ситуации – это не экономическая, а гуманитарная мера. То есть раздача еды рассматривается как внешняя помощь. И в этой ситуации это не экономическая, а гуманитарная мера. И она существует ровно столько, сколько существует внешняя подпитка. Она не приводит к никаким институциональным изменениям внутри страны. И я всегда считал, что голодающему надо давать удочку, а не рыбу. И этой удочкой может быть и безусловный гарантированный доход. Но до безусловного гарантированного дохода надо еще дозреть”, - подчеркивает Илья Пономарев.

Генеральный секретарь Евродиаконии Хизер Рой также считает, что европейские правительства не должны полагаться на программы продовольственной помощи как на решение проблемы роста бедности. "Это действительно отвечает краткосрочным чрезвычайным потребностям”, - говорит Рой.

Таким образом, предоставление социального блага всем слоям населения в форме бесплатного предоставления основных продуктов питания является сложным механизмом, который отвечает краткосрочным чрезвычайным потребностям и может привести к злоупотреблениям и коррупции. В то же время этот гуманитарный инструмент может стать эффективным элементом государственной политики в условиях глобальных пандемий, экономических кризисов и других шоков.

Я хочу выразить огромную благодарность известному общественному деятелю, члену ученого совета Института проблем глобализации Илье Пономареву за советы и практические рекомендации при написании работы.

Литература:

1. Словарь философских терминов. Научная редакция профессора В.Г. Кузнецова. М., ИНФРА-М, 2007, с. 58.
2. Аристотель «Никомахова этика» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://librebook.me/ethica/vol1/1>.
3. Нобелевская премия мира присуждена продовольственной программе ООН за борьбу с голодом [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://plus-one.ru/news/2020/10/09/nobelevskaya-premiya-mira-prisuzhdена-prodovolstvennoy-programme-onn-za-borbu-s-golodom>